Kenderesi Polgármesteri Hivatal
5331 Kenderes, Szent István út 56.
Telefon: 06-59-328-251

Kenderes Város Polgármesterétől

E l ő t e r j e s z t é s

**Kenderes Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
2020. július 6-i rendkívüli, zárt ülésének
2020. augusztus 1-je és 2021. december 31-e közötti időszak kisújszállási
központi orvosi ügyeleti ellátás átmeneti biztosítására irányuló beszerzési eljárás lefolytatásáról
szóló napirendi pontjához**

Tárgy: 2020. augusztus 1-je és 2021. december 31-e közötti időszak kisújszállási központi orvosi ügyeleti ellátás átmeneti biztosítására irányuló beszerzési eljárás lebonyolítása

Előterjesztő: Bogdán Péter Szabolcs polgármester

Előterjesztést készítette: Dr. Papp Zsolt aljegyző

Vonatkozó jogszabályok:

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 4. pontja
- Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény

Törvényességi ellenőrzést elvégezte:
Az előterjesztés a képviselő-testület által zárt ülésen tárgyalható.

Dr. Tóbiás Ferenc
jegyző
Kenderesi Polgármesteri Hivatal

Sürgősségi előterjesztés az orvosi ügyelet ellátás biztosításáról

Zárt ülésre

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 4. pontja értelmében a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé tartozik az egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások, amelyek közé sorolandó az orvosi ügyelet biztosításának kötelezettsége is.

Önkormányzatunk a Kisújszállás, Kenderes, Ecsegfalva Mikrotérségi Központi Orvosi Ügyeleti Társuláson (a továbbiakban: társulás) keresztül látja el a központi orvosi ügyeleti feladatát 2010-től. 2015-ben öt éves időszakra közbeszereztetett a társulás, amely szolgáltató általi felmondása súlyos következményekkel járt volna a szolgáltatóra, ezért az egészségügyben 2015. február 1-je és 2020. január 31-e között lezajlott átlagbéremelés feletti béremelések és az orvoshiányból eredő árfelhajtó hatás a társulást nem érintette. A társult tagok 2019-ben 72,7 Ft/lakos/hó összeget fizettek.
Az ügyeleti ellátás finanszírozását az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999. (III. 3.) Korm. rendelet 19.§-a szabályozza. A finanszírozási alapdíjat 2006-ban 38 Ft/lakos/hóról 40 Ft/lakos/hóra emelték, a következő emelés 2013-ban volt. Akkor 40 Ft/lakos/hóról 42 Ft/lakos/hóra emelték az alapdíjat. (A lakosságszám alapján az alapdíjat 3001-20000 fő között 1,7-es, 3000 fő alatt 2,1-es szorzóval kell felszorozni, továbbá a központi ügyeleti szorzó jön még erre rá, amely 1,3.)
A fentiekből is látható, hogy az ügyeleti ellátás finanszírozása az elmúlt 13 évben alig változott, miközben az egészségügyi ágazati béremelések hatására 2014-2019 között az egészségügyi szakdolgozói, orvosi bérek megduplázódtak és az orvoshiány miatt árfelhajtó licit alakult ki az egészségügyi szolgáltatók között.

I. Átmeneti időszaki döntés

A Társulási Tanács 2019. november 29-én döntött a 2014. október 9-én hatályba lépett (2015. február 1-jei teljesítési kezdésű) szolgáltatási szerződés 2020. március 31-ig történő meghosszabbításáról, valamint felkérte a társult településeket, hogy ezen időszakra biztosítsák az ügyeleti szolgáltatás ellátásának díját 190 Ft/lakos/hó összegben.
Az összeget a 2020. február 1-je és 2020. március 31-e közötti időszakra beérkezett 185 Ft/lakos/hó árajánlat alapján határozta meg a társulási tanács hosszú távra, mert kicsi volt az esély ennél alacsonyabb szolgáltatási díj elérésére. Amíg Kisújszállás Város Önkormányzata elfogadta 2020. február 1-jétől a 190 Ft/lakos/hó társulási hozzájárulást tartalmazó társulási megállapodás módosítást, addig Kenderes Város Önkormányzata és Ecsegfalva Község Önkormányzata ezt a társulási hozzájárulást kizárólag a 2020. február 1-je és 2020. március 31-e közötti időszakra fogadta el.

Eredménytelen közbeszerzés

A Kisújszállás, Kenderes, Ecsegfalva Mikrotérségi Központi Orvosi Ügyeleti Társulás a 14/2019. (XI. 29.) számú határozatával döntött az orvosi ügyeleti szolgáltatás ellátására irányuló közbeszerzési eljárás megindításáról.
Egy ajánlat érkezett, az ajánlatban a havi egy főre eső hozzájárulás összege 198 Ft volt, amelyhez a szükséges 203 Ft/lakos/hó fedezetről mind a három településnek 2020. január végén döntenie kellett. Ecsegfalva nem tudta biztosítani ezt a forrást, amely alapján az eljárást eredménytelenné nyilvánította a társulás.

II. Átmeneti időszaki döntés

Átmeneti megoldásként mindhárom település önállóan szerződött a jelenlegi szolgáltatóval a Reálmed Kft.-vel 182,34 Ft/lakos/hó áron a 2020. április 1-je és 2020. július 31-e közötti időszakra. Az erről szóló döntéseket a veszélyhelyzet miatt már a polgármestereknek kellett meghozniuk. Ezen díjon felül minden társult tagot még terhel 5 Ft/lakos/hó díj a társulás fenntartási költségeire.

Az ügyeleti szolgáltatás jövője

Az ügyeleti szolgáltatásra vonatkozó előírások 40 000 lakosig változatlanok, azaz ugyanannyiba kerül a jelenlegi 16 802 lakosra biztosítani, mintha ez a költség 39 000 lakosra oszlana el, azzal a különbséggel, hogy 39 000 főnél nagyobb az állam által finanszírozott összeg. Ez estben 50-60 Ft/lakos/hó közötti ár is elérhető lenne.
40 000 lakostól 2 fő orvost kell biztosítani, amely jelentősen megnöveli a költségeket.
A fentiek alapján egyértelműen látszik, hogy a veszélyhelyzet miatt a 2020. januárihoz képest is nehezebb helyzetbe került települések még kevésbé képesek a jelenlegi lakosságszámmal finanszírozni az ügyeleti ellátást, ezért **az ellátott lakosságszám bővítése az egyetlen kiút.**
Az eltelt időszakban a társulás elnöke a tagokkal egyeztetve tárgyalásokat folytatott a társulás bővítésére, vagy csatlakozására. A Karcagi Többcélú Kistérségi Társulás részéről Karcag székhelytelepülés nem támogatta a társulás bővítését. Időközben megtudtuk, hogy a szomszédos Túrkevéről látják el Túrkevét, Mezőtúrt, Mesterszállást, Mezőhéket és Kétpót, ahol a lakosságszám miatt nem tudnak új települést fogadni. Az elnök tárgyalásokat folytatott a fegyverneki és a kunhegyesi polgármesterekkel. Kunhegyes továbbra is egymaga kívánja megoldani az ügyeleti ellátását, eddig sem láttak el más települést és csatlakozni sem akarnak más településekhez. Fegyvernek, Tiszagyenda és Tiszaroff településeket Fegyvernek központból látják el, amely mára nekik is finanszírozhatatlanná vált. A három települést a Túrkevei és az Abádszalóki ügyeletet is üzemeltető Országos Orvosi Ügyelet Egészségügyi Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft. látja el. A három településnek Fegyvernek tájékoztatása alapján 6 hónapos felmondási ideje van az ügyeleti szolgáltatásra.

A társulás kapott egy más által kért közbeszerzési hatósági állásfoglalást, amely arra hivatkozva, hogy a NEAK finanszírozásra a szolgáltató önállóan szerződik, azt nem az önkormányzaton/társuláson keresztül kapja, ezért nem kell egybeszámítani az önkormányzatok által fizetett díjjal. Kisújszállás esetében ez azt jelenti, hogy 2020. december 31-éig tud átmeneti időszakra szerződni beszerzési eljárás alapján. **Kenderes Város esetében a jelenlegi 4 hónapot is beszámítva legfeljebb 23 hónapra köthetünk szerződést beszerzési eljárás alapján.** Ecsegfalva esetében a határozatlan idejű szerződésnél számítandó 48 hónap együttes díja nem éri el a közbeszerzési értékhatár felét sem.
A 2020. június 26-ai társulási ülésen **abban egyezett meg a három tagtelepülés vezetője, hogy célszerű beszerzési eljárást indítani az ügyeleti szolgáltatásra és szerződést kötni** a legkedvezőbb ajánlatot adóval. Továbbá célszerű Karcagot is megkeresni még egyszer, bár

elég kicsi a valószínűsége, hogy a jelenlegi átmeneti időszakban döntés szülessen e kérdésben. A társulás jövőjéről később döntünk.

A feltételes beszerzési eljárás elindítása érdekében kérem a tisztelt képviselő-testületet, hogy támogassák a mellékelt határozati javaslatot.

Kenderes, 2020. július 6.

Bogdán Péter
polgármester

Határozati javaslat

Kenderes Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
...../.....(VII.6.) sz. határozata
2020. augusztus 1-je és 2021. december 31-e közötti időszak kisújszállási központi orvosi ügyeleti ellátás átmeneti biztosítására irányuló beszerzési eljárás lefolytatásáról

Kenderes Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megbízza Bogdán Péter Szabolcs polgármestert, hogy a 2020. augusztus 1-je és 2021. december 31-e közötti időszak kisújszállási központi orvosi ügyeleti ellátás átmeneti biztosítására Kenderes Városi Önkormányzat beszerzések lebonyolításának szabályzatában foglaltaknak megfelelően olytasson le beszerzési eljárást és az önkormányzat 2020. évi költségvetésében lévő központi orvosi ügyelet keretösszeget el nem érő, kedvező ajánlat esetén kössön feladatátadási megállapodást a nyertes ajánlattevővel az alábbi feltételekkel:

- a nyertes ügyeleti szolgáltató köteles az 5310 Kisújszállás, Nyár u. 7. szám alatt központi orvosi ügyeletet működtetni,
- az önkormányzat hozzájárul, hogy a nyertes ajánlattevő az alapellátáshoz kapcsolódó központi háziorvosi ügyeleti feladat ellátására finanszírozási szerződést kössön a NEAK-kal (Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő),
- az önkormányzat lemond a fellebbezési jogáról az egészségügyi működést engedélyező hatóság felé a nyertes működési engedélyezési eljárása során.
- Az ajánlatok értékelési szempontja: a legalacsonyabb összegű ellenszolgáltatás nyújtása.

Végrehajtásért felelős: Bogdán Péter polgármester
Határidő: azonnal
Hivatali felelős: Dr. Papp Zsolt aljegyző

Erről értesül:
1. Bogdán Péter polgármester
2. Dr. Tóbiás Ferenc jegyző

Melléklet

Ajánlatkérés központi orvosi ügyeleti ellátás biztosítására

Tisztelt Ajánlattevő!

Kenderes Város Önkormányzata Kenderes 2020. augusztus 1-je és 2021. december 31-e közötti központi orvosi ügyeleti ellátásának biztosítására ezúton ajánlatot kér az alábbi feltételekkel:

- A nyertes ajánlattevőnek az 5310 Kisújszállás, Nyár u. 7. szám alatt központi orvosi ügyeletet kell működtetni, ahol folyamatosan ápolót kell biztosítania, továbbá legalább heti 4 napon át ügyeleti időszakban az orvosnak és a gépkocsivezetőnek kiszállást kivéve folyamatosan itt kell tartózkodnia.
- Az önkormányzat hozzájárul, hogy a nyertes ajánlattevő közvetlen NEAK finanszírozási szerződést kössön.
- Az ajánlatok értékelési, kiválasztása szempontja: a legalacsonyabb összegű árajánlat benyújtása

Ajánlatkérő fenntartja annak lehetőségét, hogy a beérkező ajánlati árak tekintetében, forráshiány miatt az eljárást eredménytelennek nyilvánítja, illetőleg az ajánlattevőkkel tárgyalást tart. Kérjük, hogy ajánlatát 30 napos ajánlati kötöttséggel adja meg.

Kérjük, hogy ajánlatához csatolja nyilatkozatát az alábbiakra vonatkozóan:

- a pályázati felhívás feltételeinek megismerése és elfogadására,
- az ajánlattevő által vállalt szolgáltatásokra és kötelezettségekre,
- a vállalási árra, az ajánlati kötöttségre és az üzleti titokra vonatkozóan.

A nyilatkozat megtehető egy nyilatkozatban, vagy külön-külön is.

Az ajánlatok minden oldalát szignózni szíveskedjenek, valamint a pénzügyi ajánlatot és a nyilatkozatot/nyilatkozatokat cégszerű aláírással is lássák el.

A beérkezett ajánlatokról a beérkezési határidőt követő 5 napon belül a polgármester dönt. Amennyiben tárgyalás tartására kerül sor, abban az esetben a tárgyalások lezárását követően 10 napon belül születik döntés. Az eredményről írásban, faxon vagy e-mailben tájékoztatjuk az ajánlattevőket a döntést követő 3 munkanapon belül.

Ajánlatkérő neve és székhelye: Kenderes Városi Önkormányzat 5331 Kenderes, Szent István út 56.

Amennyiben ajánlatkérésünk felkeltette az érdeklődését kérjük, hogy ajánlatát személyesen vagy szkennelt formátumban e-mailben **2020. július ..... óráig eljuttatni szíveskedjen** az alábbi címre:

Kendresi Polgármesteri Hivatal,
Kapcsolattartó: Bogdán Péter Szabolcs polgármester
E-mail: polgarmester@kenderes.hu
Telefon/fax: (59) 328-109

Kérem, hogy – e-mailben történő megküldését követően – ajánlatukat 3 munkanapon belül eredetben is jutassák el, vagy adják postára.

Felhívjuk ajánlattevő figyelmét, hogy az ajánlatkérés kizárólag elektronikus úton kerül megküldésre!

Kenderes, 2020. .....

Tisztelettel:

Bogdán Péter
polgármester

Kenderes Városi Polgármesteri Hivatal
5331 Kenderes Szent István út 56.
Telefon: 06-59-328-214

Kenderes Városi Önkormányzat Képviselő-testülete
rendkívüli, zárt ülését 2020. július 6-án (hétfőn) 14,00 órakor tartja,

amelyre ezúton tisztelettel meghívom.

Fentieknek megfelelően a 2020. július 6-ára tervezett rendkívüli, zárt képviselő-testületi ülés napirendje a következő:

Előterjesztés:

1) **2020. augusztus 1-je és 2021. december 31-e közötti időszak kisújszállási központi orvosi ügyeleti ellátás átmeneti biztosítására irányuló beszerzési eljárás lefolytatása**

előterjesztő: Bogdán Péter Szabolcs polgármester

Kérem a Tisztelt Képviselőket, hogy a napirend kapcsán, az előterjesztésben szereplő határozati javaslattal való egyetértésükről, egyet nem értésükről vagy esetleges módosítási javaslatukról **2020. július 6. (hétfő), 10 óráig nyilatkozzanak e-mailen a polgarmester@kenderes.hu e-mail címre történő válasz megküldésével.**

Kenderes, 2020. július 2.

VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT * KENDERES *

Bogdán Péter
polgármester

Kenderesi Polgármesteri Hivatal
5331 Kenderes, Szent István út 56.

Kivonat

Kenderes Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
2020. július 6-án tartott, zárt ülésének jegyzőkönyvéből

Határozat

Kenderes Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
...../.....(VII.6.) sz. határozata
2020. augusztus 1-je és 2021. december 31-e közötti időszak kisújszállási központi orvosi ügyeleti ellátás átmeneti biztosítására irányuló beszerzési eljárás lefolytatásáról

Kenderes Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megbízza Bogdán Péter Szabolcs polgármestert, hogy a 2020. augusztus 1-je és 2021. december 31-e közötti időszak kisújszállási központi orvosi ügyeleti ellátás átmeneti biztosítására Kenderes Városi Önkormányzat beszerzések lebonyolításának szabályzatában foglaltaknak megfelelően a határozat mellékletét képező ajánlati feltételek figyelembevételével folytasson le beszerzési eljárást és az önkormányzat 2020. évi költségvetésében lévő központi orvosi ügyelet keretösszeget el nem érő, kedvező ajánlat esetén kössön feladatátadási megállapodást a nyertes ajánlattevővel az alábbi feltételekkel:

- a nyertes ügyeleti szolgáltató köteles az 5310 Kisújszállás, Nyár u. 7. szám alatt központi orvosi ügyeletet működtetni,
- az önkormányzat hozzájárul, hogy a nyertes ajánlattevő az alapellátáshoz kapcsolódó központi háziorvosi ügyeleti feladat ellátására finanszírozási szerződést kössön a NEAK-kal (Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő),
- az önkormányzat lemond a fellebbezési jogáról az egészségügyi működést engedélyező hatóság felé a nyertes működési engedélyezési eljárása során.
- Az ajánlatok értékelési szempontja: a legalacsonyabb összegű ellenszolgáltatás nyújtása.

Végrehajtásért felelős: Bogdán Péter polgármester
Határidő: azonnal
Hivatali felelős: Dr. Papp Zsolt aljegyző

Erről értesül:
1. Bogdán Péter polgármester
2. Dr. Tóbiás Ferenc jegyző